**Bijlage 6A**

**Bestuursvoorstel gemeenschappelijke regeling**

**RHC Zuidoost Utrecht 2016**

**Aanleiding**

Op 1 januari 2015 is de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. Een aantal artikelen maakt dat de gemeenschappelijke regeling (GR) Regionaal Historisch Centrum Zuidoost Utrecht (RHC) 2014 dient te worden aangepast. Aanpassing van de GR dient binnen een jaar na inwerkingtreding, dat wil dus zeggen uiterlijk op 1 januari 2016, te zijn gerealiseerd.

De nieuwe Wgr biedt de mogelijkheid om de huidige bedrijfsvorm, die van openbaar lichaam, om te zetten naar een bedrijfsvoeringsorganisatie (BVO). De voor- en nadelen van deze twee bedrijfsvormen zijn door het RHC onderzocht.

**Voor- en nadelen van de beide samenwerkingsvormen**

De voor- en nadelen van de rechtsvormen BVO en openbaar lichaam zijn de volgende.

*Bestuursstructuur*

In de BVO is de eenvoudige bestuursstructuur een voordeel. De gemeenschappelijke regeling werkt met slechts één bestuursorgaan, passend bij een uitvoeringsorganisatie met beleidsarme taken. De bestuursstructuur van een GR met een geleed bestuur geeft meer bestuurlijke drukte omdat er twee besturen (dagelijks bestuur (DB) en algemeen bestuur (AB)) zijn waaraan veel bestuurders uit de colleges van B&W van de deelnemende gemeenten moeten deelnemen. Met de BVO wordt een samenwerkingsverband met relatief weinig deelnemers beoogd. Dit beperkt de bestuurlijke drukte.

*Bevoegdheidsverdeling/scheiding van rollen*

Bij een omvorming naar een BVO zal er aandacht moeten zijn voor de bevoegdheidsverdeling. Daar waar de bevoegdheden nu aan een algemeen bestuur en dagelijks bestuur zijn toebedeeld, zullen bevoegdheden bij een enkel bestuursorgaan in één hand samenkomen. De interne verantwoording wordt georganiseerd door de directeur-streekarchivaris te belasten met de dagelijkse leiding van de organisatie. Het bestuur geeft sturing en houdt toezicht, ondersteund door de provinciale toezichthouder als adviseur, zoals is bepaald in artikel 6 zevende lid GR.

*Invloed van de raad*

Bij de keuze voor een rechtsvorm is een belangrijk gegeven dat de invloed van de raad op de gemeenschappelijke regeling niet verslechtert. Of nu wordt gekozen voor de bestaande vorm met een geleed bestuur of een enkelvoudig bestuur in de vorm van een BVO, zowel de bevoegdheden (beleidsbepalend en verordenende bevoegdheid) als de planning en controle-instrumenten van de raad blijven intact. Sturing, invloed en controle door de raad van het samenwerkingsverband zijn dus in beide situaties hetzelfde.

**Samenvattend**

Het RHC voert overwegend uitvoerende taken uit (het beheer van de archiefbescheiden die zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats en het toezicht op de niet-overgebrachte archieven). De huidige bestuursvorm waarbij het dagelijks bestuur tevens het algemeen bestuur vormt, is in praktische zin vergelijkbaar met het enkelvoudig bestuur van de BVO.

De zeggenschap van de besturen van de deelnemende gemeenten, dat wil zeggen sturings-, beheersings-, controle- en verantwoordingsmogelijkheden, is ten aanzien van een BVO wettelijk gelijk aan die van een openbaar lichaam. Vanuit dat oogpunt biedt omvorming van de gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2016 naar een bestuursvorm met een enkelvoudig bestuur, en daarmee tot een BVO, geen voordelen voor het RHC anders dan het vervallen van het dagelijks bestuur.

**De aan te brengen wijzigingen hebben betrekking op de volgende artikelen**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Artikel** | **GR RHC ZOU 2016 (nieuw)** | **GR RHC ZOU 2014 (oud)** |
|  | Aanhef |  |
| 7 lid 4 | De deuren worden gesloten wanneer een zesde gedeelte der aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter dit nodig acht. | De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte der aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter dit nodig acht. |
| 10 lid 1 | Het DB bestaat uit maximaal drie leden waaronder de voorzitter | Het DB bestaat uit minimaal drie en maximaal zes leden waaronder de voorzitter |
| 24 lid 1 | De begroting wordt uiterlijk 14 juli voorafgaand aan het jaar waarvoor deze geldt door het AB vastgesteld | De begroting wordt uiterlijk 1 juli voorafgaand aan het jaar waarvoor deze geldt door het AB vastgesteld |
| 24 lid 2 | Het DB maakt jaarlijks een kadernota op en zendt deze vóór 1 januari voorafgaand aan het betreffende begrotingsjaar aan de raden van de deelnemende gemeenten. Deze hebben acht weken voor het indienen van een zienswijze bij het DB. | Het DB maakt jaarlijks een kadernota op en zendt deze vóór 1 maart voorafgaand aan het betreffende begrotingsjaar aan de raden. Van de deelnemende gemeenten. Deze hebben vier weken voor het indienen van een zienswijze bij het DB. |
| 24 lid 6 | Na vaststelling van de ontwerpbegroting zendt het DB binnen twee weken, maar in ieder geval vóór 1 augustus, de begroting aan Gedeputeerde Staten | Na vaststelling van de ontwerpbegroting zendt het DB binnen twee weken, maar in ieder geval vóór 15 juli, de begroting aan Gedeputeerde Staten |
| 25 lid 2 | De ontwerp-rekening wordt met de toelichting en het verslag, als bedoeld in lid 1, vóór 15 april aan de raden van de deelnemende gemeenten toegezonden en aan het AB | De ontwerp-rekening wordt met de toelichting en het verslag, als bedoeld in lid 1, vóór 1 mei aan de raden van de deelnemende gemeenten toegezonden en aan het AB |
| 25 lid 3 | De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het DB hun zienswijze binnen zes weken na de datum van toezending van de ontwerp-rekening naar voren brengen | De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het DB hun zienswijze binnen vier weken na de datum van toezending van de ontwerp-rekening naar voren brengen |
| 35 lid 5 | Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2016 | Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2014 |
| 35 lid 7 | De regeling kan worden aangehaald als GR RHC ZOU 2016 | De regeling kan worden aangehaald als GR RHC ZOU 2014 |
| 35 lid 8 | Met ingang van 1 januari 2016 vervalt de GR RHC ZOU 2014 | Met ingang van 1 januari 2014 vervalt de GR RHC ZOU 2010 |

**Conclusie en voorstel**

Op grond van het voorgaande kan worden geconcludeerd dat de BVO als bestuursvorm geen concrete efficiencyvoordelen oplevert voor het RHC. Wij stellen u voor om te besluiten de huidige bestuursvorm van openbaar lichaam te continueren, de huidige regeling uit 2014 aan te passen aan de nieuwe Wgr[[1]](#footnote-1) en dit besluit ter goedkeuring voor te leggen aan de raden van de zes deelnemende gemeenten. Na de besluitvorming door de raden en de publicatie van de GR treedt de gewijzigde regeling met terugwerkende kracht in werking.

Aldus besloten door het Algemeen Bestuur op 16 december 2015.

De voorzitter, De secretaris,

G.F. Naafs M.A. van der Eerden-Vonk

1. Het algemeen bestuur van het RHC is bevoegd tot het doen van voorstellen tot wijziging van de regeling aan de raden van de deelnemende gemeenten op grond van artikel 9 eerste lid van de GR. [↑](#footnote-ref-1)