

Concept-Bestuursvoorstel over de toetreding van Vianen

Inleiding

Op 28 mei 2013 heeft het College van Burgemeester en Wethouders van Vianen ingestemd met het ambtelijk advies om vanaf 1 januari 2014 toe te treden tot de Gemeenschappelijke Regeling (GR) Regionaal Historisch Centrum Zuidoost Utrecht (RHC Zuidoost Utrecht), op basis van de daarvoor uitgebrachte offerte van 28 februari 2013. Vervolgens heeft de Gemeenteraad van Vianen op 9 juli toestemming voor de deelname verleend.

Het bestuur van het RHC Zuidoost Utrecht heeft in zijn vergaderingen van 1 november 2012 en 18 april 2013 in positieve zin over de mogelijke uitbreiding van het samenwerkingsverband met Vianen gesproken en de secretaris gevraagd om ten behoeve van de najaarsvergadering 2013 daarvoor een bestuursvoorstel te maken.

Uitgangspunt daarbij was dat de toetreding van Vianen voor de andere gemeenten kostenneutraal zou zijn. Aan deze randvoorwaarde wordt in dit voorstel voldaan.

In het voorstel worden alle facetten van de toetreding behandeld. Het wordt op 4 december 2013 ter bespreking en vaststelling aan het algemeen bestuur voorgelegd, na te zijn behandeld in het ambtelijk overleg van 13 november daaraan voorafgaande.

Achtereenvolgens komen de volgende punten aan de orde:

1. De procedurele aspecten, de nieuwe GR RHC Zuidoost Utrecht 2014 en de planning;
2. De financiële, personele, ruimtelijke en overige gevolgen;
3. De inpassing van de nieuwe werkzaamheden, de vervreemding, verhuizing en de publiciteit;
4. Het bestuursbesluit en advies over de toetreding.

Toegevoegd zijn de volgende bijlagen:

<u>Bijlage 2.1.</u>	Toetredingsverzoek gemeente Vianen d.d. 7 november 2013;
<u>Bijlage 2.2 en 2.2.2</u>	De Concept GR RHC Zuidoost Utrecht 2014 en het Overzicht van de wijzigingen;
<u>Bijlage 2.3.</u>	Concept Raadsvoorstel (volgt, op basis van het format voor Houten)

1. De procedurele aspecten, de nieuwe GR RHC Zuidoost Utrecht 2014 en de planning

- Procedure en planning

De formele procedure voor de toetreding van de gemeente Vianen zou als volgt moeten verlopen:

1. De gemeente Vianen dient een formeel toetredingsverzoek in bij het Algemeen Bestuur (AB) van de GR Zuidoost Utrecht (is ontvangen, zie bijlage 2.1);
2. Het AB stuurt het verzoek aan de vijf colleges van B&W van de deelnemende gemeenten met een advies (dit is in hoofdlijnen het onderhavige stuk, te bespreken in de bestuursvergadering van 4 december 2013) over de toetreding en de gevolgen. Bovendien moeten de raden hiermee instemmen;
3. Het AB neemt, nadat tenminste drie vierde van de deelnemers (vier van de vijf dus), heeft ingestemd, een positief besluit op het verzoek en deelt dit schriftelijk mee aan de gemeente Vianen;
4. Besluit toetreding door het college van B&W van de gemeente Vianen;
5. Besluit toetreding door de gemeenteraad van Vianen;
6. Vaststelling (tekening) van de nieuwe GR door de zes burgemeesters en secretarissen (kan per post, zoals ook in 2009 is gebeurd);
7. Toetreding van Vianen per 1 januari 2014 (met terugwerkende kracht) wordt officieel bekrachtigd in de AB vergadering van april 2014 (en dan ook in de publiciteit gebracht);
8. Schriftelijke mededeling van de nieuwe GR door de secretaris (namens de gemeente Wijk bij Duurstede, zie art. 35, lid 2) aan de provincie Utrecht;
9. Opname van de nieuwe GR door de zes colleges in hun register (art. 35, lid 4).

- De nieuwe GR RHC Zuidoost Utrecht 2014

Hoewel aanvankelijk werd gedacht dat de toetreding van Vianen per 1 januari 2014 tot de sinds 1 januari 2010 bestaande GR RHC Zuidoost Utrecht via een bijvoegsel bij de bestaande regeling kon worden geregeld, is na het raadplegen van enkele deskundigen besloten tot een aanpassing van de GR zelf en dus tot een nieuwe GR, die door alle zes deelnemers moet worden vastgesteld. De GR zelf geeft hierover geen uitsluitsel. Wel over de procedure bij toetreding (zie artikel 30).

Het gaat slechts om kleine aanpassingen in de GR. In de als bijlage 2.2 toegevoegde Concept GR RHC Zuidoost Utrecht 2014 zijn ze geel gemarkeerd. Een overzicht van de wijziging, is te vinden in bijlage 2.2.2. Van de gelegenheid is ook gebruik gemaakt

om een kleine oneffenheid weg te werken. Dit betreft een correctie in artikel 26 lid 1, waar in regel 5 ten onrechte verwezen wordt naar artikel 27 lid 3 in plaats van artikel 28 lid 3.

Bovendien zijn, op verzoek van de gemeente Utrechtse Heuvelrug, bepalingen over het jaarlijks vaststellen van een kadernota toegevoegd. Na overleg met de provinciaal toezichthouder is gekozen voor een voorjaarsnota.

Artikel 22 kon ongewijzigd blijven. Niet gewijzigd zijn ook de bepalingen over de toezending van de financiële jaarstukken aan de raden van de deelnemende gemeenten - terwijl dit in de praktijk aan de colleges van burgemeester en wethouders plaatsvindt - omdat in elk geval de gemeente Utrechtse Heuvelrug de goedkeuring van de begroting en rekening niet aan het college heeft gemandateerd.

De nieuwe GR RHC Zuidoost Utrecht 2014 is voorgelegd aan twee juristen bij de provincie en de gemeente Utrechtse Heuvelrug en aan de financieel toezichthouder bij de provincie en door hen in orde bevonden.

2. De financiële, personele, ruimtelijke en overige gevolgen

- Financiële gevolgen

In de aan de gemeente Vianen in februari 2013 uitgebrachte offerte is een structurele jaarlijkse bijdrage van € 60.113,- genoemd. Hierbij is uitgegaan van de begrotingscijfers 2013, een gemeentelijk inwoneraantal van 19.931 en een hoeveelheid beheerd openbaar archief van 560 strekkende meter. Tot dusver is er geen reden om deze cijfers te wijzigen. Bij de berekening van de jaarbijdrage is dezelfde grondslag toegepast als voor de huidige deelnemers.

Daarnaast betaalt de gemeente Vianen incidenteel een bedrag van € 50.282 voor het wegwerken van achterstallige werkzaamheden en benodigde materialen voor haar archieven. Afsproken is om de helft hiervan eind 2013 en de andere helft in 2014 aan het RHC Zuidoost Utrecht te betalen.

De incidentele bijdrage dit jaar van € 25.141,- wordt in een Ontwerp-Begrotingswijziging 2013 verwerkt. Tegenover deze eenmalige extra inkomsten staan eenmalige extra uitgaven voor personeel, materiaal en digitalisering (zie verder de Ontwerp-Begrotingswijziging 2013, die op 4 december 2013 aan het bestuur ter vaststelling wordt aangeboden). Natuurlijk keert dit bedrag ook terug in de Ontwerp-Jaarrekening 2013.

De andere helft van de incidentele bijdrage en de structurele jaarbijdrage vanaf 1 januari 2014 worden verwerkt in een Ontwerp-Begrotingswijziging 2014 en de Ontwerp-Programmabegroting 2015 en volgende jaren. Deze jaarstukken worden in april 2014 aan het bestuur en de deelnemende gemeenten ter vaststelling voorgelegd, volgens de gangbare procedure.

De toetreding van de gemeente Vianen heeft in beginsel geen financiële gevolgen voor de andere deelnemers, noch in positieve noch in negatieve zin. Tegenover de extra inkomsten staan uiteraard extra uitgaven, met name voor personeel (zie

hierna). Het aandeel van Vianen in het jaarbudget van het RHC Zuidoost Utrecht is ongeveer 12%, zodat dit budget vanaf 2014 structureel stijgt van € 511.000 tot € 571.000.

Een voordeel is wel dat de financiële risico's voortaan over meer gemeenten worden verdeeld en dat dus de draagkracht van het samenwerkingsverband toeneemt.

- Personele gevolgen

Om de werkzaamheden voor de gemeente Vianen te kunnen verrichten, dient de personeelsformatie te worden uitgebreid. Binnen de financiële randvoorwaarden is daarbij gekeken naar taakonderdelen waarin het RHC Zuidoost Utrecht op dit moment tekortschiet en naar de nieuwe werkzaamheden die de aansluiting van de gemeente Vianen met zich meebrengt.

Dit heeft geleid tot de keuze voor twee nieuwe deeltijdfuncties, waarvoor geschikte kandidaten zijn gevonden. De eerste nieuwe functie is die van Projectleider digitalisering en cultuurhistorie voor 0,4 fte, vanaf 1 januari 2014, in salarisschaal 10, waarvoor kandidaat staat de heer dr F. Vogelzang uit De Bilt. De andere nieuwe functie is die van Projectleider archieven voor 0,2 fte, vanaf 1 december 2013, in salarisschaal 10 met als bekleder de heer H.J. Postema uit Doorn.

Voor beide functies zijn functiebeschrijvingen gemaakt die met de personeelsconsulent van de gemeente Houten zijn besproken. De salariskosten (ruim € 42.353 op jaarbasis) zijn al bekend; de overige personeelszaken worden geregeld na goedkeuring van dit voorstel door het bestuur.

De aanstelling van deze twee nieuwe medewerkers in deeltijd maakt het mogelijk om een aantal werkzaamheden van de directeur-archivaris en van de archiefinspecteur op het gebied van de cultuurhistorie, digitalisering en complexe archiefinventarisatieprojecten over te dragen, waardoor een betere taakverdeling ontstaat. De nieuwe rangschikking van het personeel voorziet in een duidelijke kwaliteitsimpuls en maakt de kleine organisatie minder kwetsbaar.

De personeelsformatie van het RHC Zuidoost Utrecht zal door de herordening tijdelijk stijgen van de huidige 5,6 fte naar 6,2 fte, maar vanaf 1 april 2014 weer terugvallen naar 5,6 fte, vanwege de reductie van de functie van studiezaalmedewerker van 1,0 fte naar 0,4 fte.

Dankzij de aansluiting van Vianen blijft de personeelsformatie dus kwantitatief op sterkte, terwijl kwalitatief van een duidelijke verbetering kan worden gesproken.

- Ruimtelijke en overige gevolgen

In het Beleidsplan 2013-2018 is aangegeven dat de huidige kantoorruimte met in totaal 66 m² (verdeeld over twee vertrekken) aan de krappe kant is. Vrijwilligers en stagiairs moeten daardoor op de studiezaal werken. Bovendien werkt de beheerder van de Topografische Historische Atlas Houten daar elke maandag. De personeelsuitbreiding met twee medewerkers in deeltijd maakt extra kantoorruimte onontkoombaar. Van de gemeente Wijk bij Duurstede kan, aansluitend aan de bestaande ruimtes van het RHC, een vertrek van 36 m² worden gehuurd voor € 4.415 per jaar. Wel moeten eenmalige kosten worden gemaakt om dit vertrek te splitsen en van magazijn in kantoor te veranderen. Afgesproken is dat deze, nog onbekende eenmalige kosten, worden gedeeld door de gemeente en het RHC.

Door de opname van de ca 560 strekkende meter aan Viaanse archieven zal de in juni 2011 in gebruik genomen archiefbewaarplaats eerder vol zijn dan is gepland. Gezien de huidige overcapaciteit zijn echter op de korte en middellange termijn geen capaciteitsproblemen te verwachten. In 2015 zullen de ruimtelijke gevolgen van de toetreding van Vianen en die van andere factoren, zoals de digitalisering en de acquisitie van particuliere archieven, in beeld worden gebracht. Dit in het kader van de herijking van de kostenverdeelsleutels die eenmaal per vijf jaar plaatsvindt.

Voor de twee nieuwe medewerkers moeten ook twee extra ICT-accounts bij de Regionale ICT Dienst Utrecht (RID) worden gekocht à raison van € 2.330 per jaar = € 4.660. Daarbij zal tevens voor € 1.000 per jaar het bestaande maximumvolume aan prints in zwartwit worden verhoogd, omdat dat structureel te laag blijkt.

Het resterende bedrag van ca. € 7.685,- van de jaarbijdrage van Vianen zal worden gebruikt voor een structurele ophoging van de posten voor materiaal en digitalisering, omdat deze posten nu al te krap zijn en ook voor de nieuwe deelnemer uiteraard kosten in dat opzicht moeten worden gemaakt.

3. Het inpassen van de nieuwe werkzaamheden, de vervreemding, verhuizing en publiciteit

- Het inpassen van de nieuwe werkzaamheden

Met het wegwerken van de eenmalige achterstanden van de gemeente Vianen wat betreft de particuliere archieven is in augustus 2013 begonnen door de archiefmedewerkers. Dit werk zal in 2014 worden voortgezet. Afhankelijk van de voortgang zal in 2014 mogelijk ook begonnen worden met de inventarisatie van het archief van het gemeentebestuur Vianen 1986-1995. Hiervoor is waarschijnlijk voldoende ruimte in de werkplanning, zonder dat de al voor 2014 geplande activiteiten voor de andere gemeenten daaronder te lijden hebben.

In het Concept-Inspectieplan 2014-2018 en het Concept-Acquisitieplan 2014-2018 wordt al rekening gehouden met de toetreding van Vianen.

Voor het Beleidsplan 2013-2018 is halverwege, in 2015, een evaluatie, actualisatie en bijstelling voorzien. Op dat moment zullen ook de wijzigingen als gevolg van de uitbreiding met Vianen worden meegenomen.

Vanaf 2014 zullen de werkzaamheden voor Vianen uiteraard in alle beleidsstukken worden opgenomen en aan de deelnemers ter goedkeuring worden voorgelegd.

- De vervreemding en verhuizing

Een gedeelte van de Viaanse archieven bevindt zich op Het Utrechts Archief (HUA). Daarvoor moet een zogenaamde vervreemdingsprocedure worden gevolgd. Hierover zijn met HUA al gesprekken gaande.

De daadwerkelijke verhuizing van de archieven vanuit Utrecht en Vianen staat gepland voor half maart 2014. De kosten zijn voor rekening van de gemeente Vianen, maar het RHC Zuidoost Utrecht zal de verhuizing voorbereiden en begeleiden. Ook hiermee is reeds een begin gemaakt. De archieven zullen zoveel mogelijk systematisch in de beide archiefdepots in Wijk bij Duurstede worden geplaatst. Ook dat vergt uiteraard de nodige voorbereiding en arbeid.

- De publiciteit

Na de verhuizing van de archieven in maart 2014 en de afrondende besluitvorming in de bestuursvergadering van april 2014, zal het RHC Zuidoost Utrecht samen met de gemeente Vianen voor publiciteit over de toetreding zorgen, zodat zowel de inwoners van Vianen als onderzoekers van elders goed op de hoogte gebracht worden van de verhuizing en de weg naar de Vianse archieven ofwel digitaal ofwel fysiek kunnen vinden.

4. Bestuursbesluit en advies over de toetreding

Het bovenstaande overziend, is het Algemeen Bestuur van het RHC Zuidoost Utrecht, in vergadering bijeen op 4 december 2013, van mening dat toetreding van de gemeente Vianen een versterking van het samenwerkingsverband betekent:

- de financiële draagkracht van de GR RHC Zuidoost Utrecht neemt er door toe;
- de personeelsformatie kan kwantitatief op sterkte blijven en kwalitatief stijgen, waardoor de kleine organisatie minder kwetsbaar wordt;
- bovendien kunnen de incidentele extra werkzaamheden in de eerste jaren, mede dankzij de incidentele financiële bijdrage van de gemeente Vianen, zonder negatieve gevolgen voor de andere gemeenten worden uitgevoerd.

Het Algemeen Bestuur adviseert daarom aan

de Colleges van Burgemeester en Wethouders van de gemeenten Bunnik, Houten, Utrechtse Heuvelrug, Rhenen en Wijk bij Duurstede

het verzoek om de gemeente Vianen d.d. 7 november 2013 (zie bijlage 2.1) om per 1 januari 2014 te mogen toetreden tot de GR RHC Zuidoost Utrecht in te willigen.

Aldus vastgesteld in de vergadering van 4 december 2013.

De voorzitter,

De secretaris,

G.F. Naafs

M.A. van der Eerden-Vonk