

Zienswijzen nota (concept)

Bestuurlijke reactie op de zienswijzen bij ontwerp-Eerste Begrotingswijziging 2024 en ontwerp-Begroting 2025 met meerjarenraming (NB. Zienswijzen deels nog in concept)

Op 3 april 2024 stelde het bestuur van het Regionaal Archief Zuid-Utrecht de ontwerp Eerste Begrotingswijziging 2024 en de ontwerp-Begroting 2025 met meerjarenraming 2026-2028 vast. Beide documenten zijn op 4 april 2024 gestuurd aan de gemeenteraden met het verzoek om binnen 12 weken, dat wil zeggen voor 1 juli 2024, een eventuele zienswijze in te dienen. Vanuit alle gemeenten is een reactie ontvangen.

De zienswijzen zijn niet in alle gevallen uitgesplitst naar de eerste begrotingswijziging 2024 of de begroting voor 2025, vandaar dat de zienswijzen bij de Eerste Begrotingswijziging 2024 en de ontwerp-Begroting 2025 hierna gezamenlijk behandeld en beantwoord worden.

De ontvangen zienswijzen hebben betrekking op:

- Instemming met de begrotingswijziging 2024 en de begroting 2025 (Bunnik, Houten, Rhenen, Utrechtse Heuvelrug en Vijfheerenlanden);
- De zorgelijke financiële situatie van de gemeente en het niet kunnen opvangen van de verhoging van de deelnemersbijdrage (Wijk bij Duurstede);
- De door het RAZU gehanteerde index en de wens om voor alle gemeenschappelijke regelingen tot eenzelfde wijze van indexeren te komen (Rhenen);
- Fors oplopende tekorten in het financiële meerjarenperspectief van de gemeente en het verzoek voorbereidingen te treffen voor ombuigingen of bezuinigingen (Bunnik, Rhenen, Wijk bij Duurstede);

De tekst van de ontvangen (concept-) zienswijzen is opgenomen in de tabel op de volgende pagina. Een voorstel voor een bestuurlijke reactie is hieraan toegevoegd.

Voorstel

De behandeling van de ingediende zienswijzen en het vaststellen van de definitieve Eerste Begrotingswijziging 2024 en definitieve Begroting 2025 met meerjarenraming moet voor 15 september 2024 gedaan worden. Er staat in pas een bestuursvergadering gepland in oktober.

Het voorstel is om de

1. Kennis te nemen van de ontvangen (concept-)zienswijzen bij de ontwerp-Eerste Begrotingswijziging 2024 en de ontwerp-Begroting 2025;
2. Het voorstel voor de reactie op de (concept-)zienswijzen te bespreken en, met aanvullingen en/of wijzigingen, vast te stellen;
3. De voorzitter van het bestuur en de directeur te machtigen om, als er door de raden geen wijzigingen worden aangebracht in de concept-zienswijzen tijdens de komende raadsvergaderingen, in de periode 15 juli – 15 augustus de bestuurlijke reactie op de ingediende zienswijzen vast te stellen;
4. De voorzitter van het bestuur en de directeur te machtigen aansluitend op het vaststellen van de bestuurlijke reactie op de zienswijzen ook de Eerste Begrotingswijziging 2024 en de Begroting 2025 vast te stellen.

Planning

- Nadat de Eerste Begrotingswijziging 2024 en de Begroting 2025 zijn vastgesteld zullen deze, conform GR RAZU art 22 lid 6, vòòr 15 september 2024 worden toegezonden aan de gemeenteraden en de provincie Utrecht.
- De Eerste Begrotingswijziging 2024 en de Begroting 2025 met meerjarenraming 2026 – 2028 worden uiterlijk 16 september 2024 gepubliceerd op de website van het RAZU.

Ingediende zienswijzen en voorstel bestuurlijke reactie

	Gemeente	Zienswijze ontwerp-Begroting met meerjarenraming 2024	Voorstel bestuurlijke reactie
1	Bunnik	<p>Concept geagendeerd in vergadering in juli</p> <p>De gemeente Bunnik complimenteert de RAZU voor de transparantie, zorgvuldigheid en de directe en tijdige communicatie met de ambtelijke en bestuurlijke betrokkenen van de P&C-stukken.</p> <p>Besparingsmogelijkheden</p> <p>Gezien de grote opgave die gemeenten wacht vanaf het ravijnjaar 2026 willen wij dat alle gemeenschappelijke regelingen in een vroeg stadium, voorafgaand aan vaststelling van de kadernota, besparingsmogelijkheden in kaart brengen. In onze vorige zienswijzebrief hebben wij het verzoek gedaan dat er een proces wordt ingericht, dat gericht is op het maken van realistische en duidelijke inhoudelijke bestuurlijke keuzes gericht op het in kaart brengen van specifieke taken die kunnen worden afgeschaald of beëindigd. Hierdoor hoeven generieke procentuele bezuinigingen niet ter tafel te komen en wordt voorkomen dat de druk op de organisatie toeneemt omdat onder beperkte capaciteit hetzelfde werk moet worden gedaan.</p> <p>Aangezien het ravijnjaar in 2026 is en regio breed is besproken om bij de gemeenschappelijke regelingen te vragen voor besparingsmogelijkheden voor 2026 sluit dit aan bij de oproep die wij doen bij de gemeenschappelijke regelingen.</p>	<p>Het bestuur van het RAZU hanteert als uitgangspunt dat het RAZU behoudend maar ook realistisch begroot, met zo laag mogelijke kosten voor de deelnemende gemeenten. Dat geldt zeker ook voor de komende jaren, waarin er geen duidelijkheid is over de gemeentelijke budgetten. Naar aanleiding van door verschillende raden ingediende zienswijzen bij de ontwerp-Kadernota 2025 over het toekomstige ravijnjaar en de slechte financiële situatie bij gemeenten is de directeur van het RAZU gevraagd</p> <ol style="list-style-type: none"> te kijken naar mogelijkheden om kosten te besparen of efficiënter te werken; en de beschikbare mensen en middelen primair in te zetten voor de uitvoering van wettelijke taken en de opdracht die voor het RAZU is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling. <p>Omdat een dergelijke analyse een zekere doorlooptijd heeft zullen eventueel maatregelen pas hun effect krijgen in de Eerste Begrotingswijziging 2025 of Begroting 2026</p>

		Omdat de vooruitzichten voor 2025 niet rooskleurig zijn vragen we de besparingsmogelijkheden, indien nodig, al in te zetten voor de begroting 2025.	
2	Houten	<p>Concept geagendeerd voor raadsvergadering in juli</p> <p>Instemming met de ontwerp-Begrotingswijziging 2024 en ontwerp-Begroting 2025.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp-begrotingswijziging 2024 van het Regionaal Archief Zuid-Utrecht. • Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp-begroting 2025 (meerjarenraming 2026-2028) van het Regionaal Archief Zuid-Utrecht. 	
3	Rhenen	<p>Het college van de gemeente Rhenen heeft met belangstelling kennis genomen van de ontwerpjaarrekening 2023 en de ontwerp-begroting 2025. We kunnen instemmen met deze stukken.</p> <p>Eenduidige indexatiecijfers</p> <p>De wens van de gemeente Rhenen gaat breder dan alleen de GR RAZU. Wij zouden namelijk graag dezelfde indexatiepercentages willen hebben voor alle gemeenschappelijke regelingen waar we als gemeente Rhenen bij aangesloten zijn. Op dit moment hanteren de gemeenschappelijke regelingen verschillende financiële uitgangspunten en daardoor verschillende indexatiepercentages. Hierdoor kunnen de kosten voor een bepaalde gemeenschappelijke regeling sterker stijgen dan voor andere gemeenschappelijke regelingen. Dit zorgt voor onduidelijkheid en is volgens ons niet wenselijk.</p>	<p>Indexatie</p> <p>Het bestuur dankt u voor de inspanningen die u onderneemt om een gelijklopende wijze van indexeren in te voeren voor alle gemeenschappelijke regelingen. Het bestuur verzoekt u hierover contact op te nemen met de colleges van de aan het RAZU deelnemende gemeenten (Bunnik, Houten, Utrechtse Heuvelrug, Vijfheerenlanden en Wijk bij Duurstede).</p> <p>Mocht het de gemeenten lukken om tot een gezamenlijke opdrachtbrief aan de Utrechtse gemeenschappelijke regelingen te komen, dan zal het RAZU vanzelfsprekend in lijn met deze opdracht</p>

		<p>Voorstel voor alle gemeenschappelijke regelingen</p> <p>Binnen de gemeente Rhenen werken we op dit moment aan een voorstel om met alle gemeenschappelijke regelingen te komen tot eenduidige indexatiepercentages. Voor dit voorstel wordt gekeken naar de werkwijze die gehanteerd wordt bij onder andere het Gemeentefonds. Dit is een werkwijze die voor alle gemeenten binnen de regio gelijkwaardig is. Dit zorgt ook niet voor verschillen per provincie waar de gemeenten in liggen. Zodra het voorstel gereed is wordt dit met u gedeeld. Hier zal ook een nadere financiële toelichting worden gegeven.</p> <p>Ombuigingen</p> <p>Op dit moment worden gemeenten, waaronder de gemeente Rhenen, geconfronteerd met fors oplopende tekorten in het financiële meerjarenperspectief. Om tot een sluitende begroting en meerjarenraming te komen zullen er ombuigingen en/of bezuinigingen moeten gaan plaatsvinden. Waar mogelijk zullen we dat in financiële zin doorvertalen naar onze gemeenschappelijke regelingen, waaronder het RAZU. Wij willen het bestuur van het RAZU vragen hier rekening mee te houden en hier ook alvast voorbereidingen voor te treffen.</p>	<p>haar begroting opstellen. Tot dat moment houdt het bestuur van het RAZU vast aan de in december 2022 vastgestelde wijze van indexeren.</p> <p>Besparingsmogelijkheden</p> <p>Het bestuur van het RAZU hanteert als uitgangspunt dat het RAZU behoudend maar ook realistisch begroot, met zo laag mogelijke kosten voor de deelnemende gemeenten. Dat geldt zeker ook voor de komende jaren, waarin er geen duidelijkheid is over de gemeentelijke budgetten. Naar aanleiding van door verschillende raden ingediende zienswijzen bij de ontwerp-Kadernota 2025 over het toekomstige ravijnjaar en de slechte financiële situatie bij gemeenten is de directeur van het RAZU gevraagd</p> <ol style="list-style-type: none"> te kijken naar mogelijkheden om kosten te besparen of efficiënter te werken; en de beschikbare mensen en middelen primair in te zetten voor de uitvoering van wettelijke taken en de opdracht die voor het RAZU is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling. <p>Omdat een dergelijke analyse een zekere doorlooptijd heeft zullen eventueel maatregelen pas hun effect krijgen in de Eerste Begrotingswijziging 2025 of Begroting 2026.</p>
--	--	--	---

4	Utrechtse Heuvelrug	<p>Concept geagendeerd voor vergadering in juli</p> <p>Instemming met de ontwerp-Begrotingswijziging 2024 en ontwerp-Begroting 2025.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Geen zienswijze in te dienen op de eerste begrotingswijziging 2024 van het RAZU • Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp-programmabegroting 2025-2028 van het RAZU. 	
5	Vijfheerenlanden	<p>Instemming met de ontwerp-Begrotingswijziging 2024 en ontwerp-Begroting 2025.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp-begrotingswijziging 2024 van het Regionaal Archief Zuid-Utrecht. • Geen zienswijze in te dienen op de ontwerp-begroting 2025 (meerjarenraming 2026-2028) van het Regionaal Archief Zuid-Utrecht. 	
6	Wijk bij Duurstede	<p>In de eerdere zienswijze aan het RAZU heeft de raad gevraagd concrete maatregelen te benoemen en te nemen om de verhoging van de financiële bijdrage te beperken. De deelnemersbijdrage van Wijk bij Duurstede in 2025 stijgt met meer dan 10% ten opzichte van 2024. De financiële situatie van onze gemeente blijft zorgelijk en staat zwaar onder druk. In onze begroting hebben we ingrijpende bezuinigingen moeten doorvoeren voor de komende jaren en er staan nog verdere bezuinigingen gepland. Hierdoor zijn wij genoodzaakt om een zeer strikt financieel beleid te voeren, ook voor onze verbonden partijen. Wij kunnen de voorgestelde verhoging van de deelnemersbijdrage niet opvangen in onze begroting.</p>	<p>Besparingsmogelijkheden</p> <p>Het bestuur van het RAZU hanteert als uitgangspunt dat het RAZU behoudend maar ook realistisch begroot, met zo laag mogelijke kosten voor de deelnemende gemeenten. Dat geldt zeker ook voor de komende jaren, waarin er geen duidelijkheid is over de gemeentelijke budgetten. Naar aanleiding van door verschillende raden ingediende zienswijzen bij de ontwerp-Kadernota 2025 over het toekomstige ravijnjaar en de slechte financiële situatie bij gemeenten is de directeur van het RAZU gevraagd</p> <p>a. te kijken naar mogelijkheden om kosten te besparen of efficiënter te werken; en</p>

			<p>b. de beschikbare mensen en middelen primair in te zetten voor de uitvoering van wettelijke taken en de opdracht die voor het RAZU is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling.</p> <p>Omdat een dergelijke analyse een zekere doorlooptijd heeft zullen eventueel maatregelen pas hun effect krijgen in de Eerste Begrotingswijziging 2025 of Begroting 2026</p> <p>Verhoging deelnemersbijdrage Zoals in de ontwerp-begroting 2025 is aangegeven stijgt de deelnemersbijdrage vanwege een aantal genomen bestuursbesluiten. Deze zijn:</p> <p><u>Solide en duurzaam begroten</u> In maart 2022 heeft het bestuur van het RAZU nieuwe begrotingsregels vastgesteld, waardoor helderheid gecreëerd is over de wijze van begroten. Omdat deze begrotingsregels tot gevolg hadden dat de begroting zou stijgen heeft het bestuur aansluitend besloten de verhoging niet direct vanaf 2023 volledig door te voeren, maar de post salariskosten getrapt te verhogen in de jaren 2023-2025. Dat wil zeggen dat in 2023 90% van de salariskosten werd begroot en in 2024 95%. In 2025 is de bovenste traprede bereikt en worden de salariskosten op 100% begroot. Hiermee is gerealiseerd dat de lasten voor de gemeenten niet ineens fors zijn gestegen in 2023, maar geleidelijk in 2023, 2024 en 2025.</p> <p><u>Hanteren van loon- en prijsindex</u> Onderdeel van de vastgestelde begrotingsregels is het hanteren van een loon- en prijsindex. Door de besluitvorming over de te hanteren index (7 december 2022) volgt het RAZU de indexen uit de Septembercirculaire van het gemeentefonds. Deze zijn</p>
--	--	--	--

			<ul style="list-style-type: none"> ▪ loonindex 2025: 8,5% ▪ prijsindex 2025: 2,7% <p><u>Inrichten e-depot (wettelijke taak)</u></p> <p>Een derde reden voor de verhoging van de lasten is het besluit (december 2021) om over te gaan tot de inrichting van een e-depotvoorziening. Hiermee kan de gemeente Wijk bij Duurstede invulling geven aan de wettelijke verplichting om niet alleen papieren maar ook digitale archieven duurzaam toegankelijk te beheren en ter beschikking te stellen aan burgers. In lijn met het bestuursbesluit van december 2021 groeit de formatie van het RAZU voor de uitvoering van deze taak gefaseerd in de jaren 2023, 2024 en 2025. In 2025 betekent dit een uitbreiding van de formatie met 0,11 Fte (= 4 uur per week) ten opzichte van 2024.</p>