

Behandeling zienswijzen Kadernota 2025

Op 29 november 2023 stelde het bestuur van het Regionaal Archief Zuid-Utrecht de ontwerp-Kadernota 2025 vast. Deze ontwerp-Kadernota is op 29 november 2025 gestuurd aan de gemeenteraden met het verzoek om binnen 8 weken een eventuele zienswijze op de ontwerp-Kadernota in te dienen. Alle raden hebben een reactie gestuurd.

De raden van Bunnik, Utrechtse Heuvelrug, Rhenen en Wijk bij Duurstede hebben een zienswijze ingediend.

De ontvangen zienswijzen hebben betrekking op:

- De onzekere, soms zorgelijke, financiële toekomst van de gemeente door het aanstaande ravijnjaar (Bunnik, Utrechtse Heuvelrug, Rhenen, Wijk bij Duurstede);
- De door het bestuur in december 2022 vastgestelde wijze van indexeren van de salariskosten en overige kosten (Rhenen).

De tekst van de ingediende zienswijzen is opgenomen in de tabel op de volgende pagina. Hier is een aanzet voor een bestuurlijke reactie aan toegevoegd. De zienswijzennota met vastgestelde bestuurlijke reactie wordt met de vastgestelde Kadernota 2025 aan de raden gestuurd.

Voorstel

Het bestuur wordt gevraagd om:

1. Kennis te nemen van de ontvangen zienswijzen bij de ontwerp-Kadernota 2025;
2. Het voorstel voor de reactie op de zienswijzen te bespreken en, met aanvullingen en/of wijzigingen, vast te stellen;
3. In te stemmen met de Kadernota 2025 en deze vast te stellen.

Planning

- Nadat de Kadernota 2025 is vastgesteld zal deze, conform art. 20 lid 1 van de GR RAZU 2020 (art. 22 lid 1 van GR RAZU 2024) vòòr 30 april worden toegezonden aan de gemeenteraden (planning 7 april).
- De Kadernota 2025 wordt uiterlijk 30 april gepubliceerd op de website van het RAZU.
- De ontwerp-Programmabegroting 2024-2027 wordt op 3 april besproken in de bestuursvergadering en aansluitend gestuurd aan de Raden, met het verzoek een eventuele zienswijze binnen 12 weken in te dienen.

Ingediende zienswijzen en voorstel bestuurlijke reactie

	Gemeente	Zienswijze ontwerp-Kadernota 2024	Voorstel bestuurlijke reactie
1	Bunnik	De gemeente Bunnik dringt aan op het in kaart brengen van de besparingsmogelijkheden, gezien de grote opgave die gemeenten wacht vanaf het ravijnjaar 2026. Gezien de grote opgave die gemeenten wacht vanaf het ravijnjaar 2026 willen wij dat alle gemeenschappelijke regelingen in een vroeg stadium, voorafgaand aan vaststelling van de kadernota, besparingsmogelijkheden in kaart brengen. Wij zien graag dat een proces wordt ingericht, dat gericht is op het maken van realistische en duidelijke inhoudelijke bestuurlijke keuzes gericht op het in kaart brengen van specifieke taken die kunnen worden afgeschaald of beëindigd. Hierdoor hoeven generieke procentuele bezuinigingen niet ter tafel te komen en wordt voorkomen dat de druk op de organisatie toeneemt omdat onder beperkte capaciteit hetzelfde werk moet worden gedaan. Wij zien graag in het eerste half jaar van 2024 een procesontwerp hiervoor tegemoet.	Het bestuur van het RAZU hanteert als uitgangspunt dat het RAZU behoudend maar ook realistisch begroot, met zo laag mogelijke kosten voor de deelnemende gemeenten. Dat geldt zeker ook voor de komende jaren, waarin er geen duidelijkheid is over de gemeentelijke budgetten. Het bestuur heeft de directeur van het RAZU daarom gevraagd te kijken naar mogelijkheden om kosten te besparen of efficiënter te werken en de beschikbare mensen en middelen primair in te zetten voor de uitvoering van wettelijke taken en de opdracht die voor het RAZU is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling. Omdat een dergelijke analyse een zekere doorlooptijd heeft zullen eventueel maatregelen pas hun effect krijgen in de Eerste Begrotingswijziging 2025 of Begroting 2026
2	Houten	Geen zienswijze. <i>Instemming met de ontwerp-Kadernota 2024.</i>	Dank.
3	Rhenen	Wij hebben met interesse kennis genomen van de inhoud van uw kadernota. Wij ondersteunen uw uitgangspunt om behoudend en realistisch te begroten en lastenverzwaring voor gemeenten zo veel mogelijk te beperken. Wat betreft de huidige financiële doorkijk nemen wij waar dat via deze kadernota een aantal wijzigingen met name als gevolg van loon- en prijsontwikkelingen worden doorgevoerd. Wij hebben in 2023 een zienswijze uitgebracht over	

	<p>de door het RAZU verkozen wijze van indexeren, met daarin het verzoek om een index voor de post salariskosten en overige posten toe te passen die overeenkomt met de door de VRU gehanteerde indexpercentages en daarbij de wens uit te spreken dat wordt gestreefd naar eenduidige financiële uitgangspunten bij gemeenschappelijke regelingen.</p> <p>Eenduidige indexatiecijfers gemeenschappelijke regelingen</p> <p>De wens van de gemeente Rhenen gaat breder dan alleen de gemeenschappelijke regeling RAZU. Wij zouden namelijk graag dezelfde indexatiepercentages willen hebben voor alle gemeenschappelijke regelingen waar we als gemeente bij aangesloten zijn. Op dit moment hanteren gemeenschappelijke regelingen verschillende financiële uitgangspunten en daardoor lopen indexatiepercentages uiteen. Hierdoor kunnen de kosten voor een bepaalde gemeenschappelijke regeling sterker stijgen dan voor andere gemeenschappelijke regelingen. Dit zorgt voor onduidelijkheid wat volgens ons allesbehalve wenselijk is. Binnen de gemeente Rhenen werken we op dit moment aan een voorstel om met alle gemeenschappelijke regelingen te komen tot meer eenduidige indexatiepercentages. Voor dit voorstel wordt gekeken naar de werkwijze die gehanteerd wordt bij onder andere het Gemeentefonds. Dit is een werkwijze die voor alle gemeenten binnen de regio gelijkwaardig is. Zodra het voorstel gereed is, wordt dit met u gedeeld. In afwachting van dit voorstel verzoeken wij u om alsnog op een andere wijze te gaan indexeren.</p> <p>Synchroniseren indexatie lonen en prijzen conform 'methodiek VRU'</p> <p>Evenals vorig jaar constateren wij dat er door het RAZU ten opzichte van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Utrecht (VRU)</p>	<p>Het bestuur van het RAZU onderschrijft de wens van de raad van Rhenen om tot een meer eenduidige wijze van indexeringen bij alle verbonden partijen te komen. Hierover heeft het bestuur op 7 december 2022 gesproken. Dit leidde tot een positief bestuursbesluit (d.d. 7 december 2022) op het voorstel van de portefeuillehouder van Vijfheerenlanden over een nieuwe indexeringsmethodiek. Dit betreft een methodiek die uitgaat van de indexen die zijn opgenomen in de Septembercirculaire van het Gemeentefonds: Prijs overheidsconsumptie beloning werknemers (voor de lonen) en Prijs overheidsconsumptie materieel (voor de materiele uitgaven, waarbij de kosten voor de archiefbewaarplaats niet geïndexeerd worden).</p> <p>Zoals eerder door het bestuur van het RAZU is toegelicht aan de raad van Rhenen komt de loonindex overeen met de door de VRU gehanteerde index. Als prijsindex heeft het RAZU bestuur een andere keuze gemaakt, nl. voor de netto overheidsconsumptie (imoc) en niet voor de prijs bruto binnenlands product (pbbp).</p> <p>Er zitten verschillen tussen imoc en pbbp, juist vanwege die verschillen is destijds voor de netto overheidsconsumptie (imoc) gekozen als uitgangspunt. De naam zegt het al een deel, het is een index die is gerelateerd aan overheidsuitgaven en daarmee voor het</p>
--	--	---

	<p>een verschillende methodiek van prijsindexatie wordt toegepast. Te weten prijs overheidsconsumptie, netto materieel (imoc) door RAZU en prijs bruto binnenlands product (pbbp) door de VRU. Daarmee gaat het RAZU in haar kadernota voor salariskosten en overige prijzen uit van hogere indexatie dan bij andere gemeenschappelijke regelingen. Daarom verzoeken wij u om de door de VRU gehanteerde systematiek voor indexatie van lonen en prijzen over te nemen, op basis van de prijs bruto binnenlands product (pbbp). Wij achten het daarmee wenselijk om voor de RAZU uit te gaan van indexatiepercentages die bij voorkeur lager zijn dan die nu worden gehanteerd en die in lijn blijven met de grootste gemeenschappelijke regeling waarin de gemeente Rhenen op dit moment participeert (de VRU). Kortom, het heeft onze voorkeur om de systematiek zoals die eind 2022 door het RAZU werd verkozen alsnog te doen aanpassen, dat willen zeggen te synchroniseren met de berekeningswijze zoals gehanteerd door de VRU. Vandaar wederom ons verzoek aan u om de indexering voor lonen en prijzen te synchroniseren conform de 'methodiek VRU'.</p> <p>Kostenbeheersing met focus op reguliere taken en digitale informatie</p> <p>Gezien het huidige financiële meerjarenperspectief wil de gemeenteraad Rhenen betrokken zijn bij bestuurlijke afwegingen en beleidskeuzes over ambities en ontwikkelingen vanuit gemeenschappelijke regelingen, waaronder het RAZU. Daarnaast houden wij er terdege rekening mee dat in de komende jaren kostenbesparingen van deelnemende gemeenten worden gevegd, bijvoorbeeld door mogelijke ombuigingen vanuit het Rijk. Vanuit dit perspectief sluiten wij niet uit dat wij ook van onze verbonden partijen mogelijk een bijdrage verlangen. In dit licht bezien, is het raadzaam om behoudend te begroten en vooral te streven naar</p>	<p>RAZU relevant. Pbbp ofwel prijs bruto binnenlands product is een index die iets zegt over de prijsontwikkeling van <u>alle</u> sectoren binnen Nederland, dus breder dan de overheidsbestedingen. De imoc is daarbij uitgesplitst naar een looncomponent en een component voor overige uitgaven. Daarmee kan in sectoren waar de looncomponent een groot deel van de kosten omvat (zoals vaak het geval is bij (semi-) overheid en dus ook bij het RAZU) gericht/passender worden geïndexeerd.</p> <p>Het bestuur van het RAZU houdt daarom voorlopig vast aan de vastgestelde wijze van indexeren. Mocht het de gemeenten lukken om tot een gezamenlijke opdrachtbrief aan de Utrechtse gemeenschappelijke regelingen te komen, dan zal het RAZU vanzelfsprekend in lijn met deze opdracht haar begroting opstellen.</p> <p>Het bestuur van het RAZU hanteert als uitgangspunt dat het RAZU behoudend maar ook realistisch begroot, met zo laag mogelijke kosten voor de deelnemende gemeenten. Dat geldt zeker ook voor de komende jaren, waarin er geen duidelijkheid is over de gemeentelijke budgetten. Het bestuur heeft de directeur van het RAZU daarom gevraagd te kijken naar mogelijkheden om kosten te besparen of efficiënter te werken en de beschikbare mensen en middelen primair in te zetten voor de uitvoering van wettelijke taken en de opdracht die voor het RAZU is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling. Omdat een dergelijke analyse een</p>
--	---	--

		<p>flexibiliteit ten aanzien van kosten en overhead. Vanuit dit perspectief vragen wij nadrukkelijk om beheersing van kosten, in de eerste plaats gericht op het garanderen van reguliere wettelijke taken en met het oog op de implementatie van nieuwe archiefwetgeving (Archiefwet). Gezien de digitale transitie in de tweede plaats een nadrukkelijke focus op digitale informatie en projecten, mits deze financieel gedekt zijn binnen de huidige jaarlijkse gemeentebijdrage. Daarbij geven wij te kennen dat wij in principe een mogelijk verdere stijging van jaarlijkse deelnemerskosten gezien de huidige perspectieven niet zonder meer kunnen honoreren. Daarom onze nadrukkelijke oproep aan u tot kostenbeheersing voor komende jaren en ook om deze inspanningen uitdrukkelijk zichtbaar te maken in de kadernota en de komende begrotingsstukken.</p>	<p>zekere doorlooptijd heeft zullen eventueel maatregelen pas hun effect krijgen in de Eerste Begrotingswijziging 2025 of Begroting 2026.</p>
4	Utrechtse Heuvelrug	<p>Het begrotingssaldo van de gemeente is de komende jaren (2025-2028) licht positief (2025) of fors negatief (2026-2027). Het dekken via het begrotingssaldo is dan niet aan de orde tenzij de gemeente tot een taakstelling van een gelijk bedrag besluit. Het is daarom mogelijk dat bij het opstellen van de begroting 2025 van de gemeente aan het RAZU wordt gevraagd de bijdrage te verlagen. Voor nieuwe taken hanteert de gemeente het standpunt dat we die alleen gaan (laten) uitvoeren indien we de kosten gecompenseerd krijgen</p> <p>Gelet op de aanbesteding van het collectiebeheer systeem en andere aanschaffen ten behoeve van de bedrijfsvoering verzoekt de raad van de gemeente Utrechtse Heuvelrug dat u hierbij streeft naar duurzame en budget neutrale oplossingen die bijdragen aan een klimaat neutrale organisatie en de raden van de deelnemers daarover te informeren in begroting en jaarstukken.</p>	<p>Het bestuur van het RAZU hanteert als uitgangspunt dat het RAZU behoudend maar ook realistisch begroot, met zo laag mogelijke kosten voor de deelnemende gemeenten. Dat geldt zeker ook voor de komende jaren, waarin er geen duidelijkheid is over de gemeentelijke budgetten. Het bestuur heeft de directeur van het RAZU daarom gevraagd te kijken naar mogelijkheden om kosten te besparen of efficiënter te werken en de beschikbare mensen en middelen primair in te zetten voor de uitvoering van wettelijke taken en de opdracht die voor het RAZU is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling. Omdat een dergelijke analyse een zekere doorlooptijd heeft zullen eventueel maatregelen pas hun effect krijgen in de Eerste Begrotingswijziging 2025 of Begroting 2026.</p> <p>Het RAZU zal uw zienswijze ten aanzien van de aanbesteding van een nieuw collectiebeheerssysteem meenemen in de criteria.</p>

5	Vijfheerenlanden	Geen zienswijze. <i>Instemming met de ontwerp-Kadernota 2024.</i>	Dank.
6	Wijk bij Duurstede	<p>Om te beginnen spreken we graag onze waardering uit voor de inspanningen van uw organisatie ten behoeve van een zorgvuldige archivering van onze lokale en regionale geschiedenis. U noemt zich met recht het geheugen van onze gemeente.</p> <p>Daarnaast willen we u, voor zover u daar niet al van op de hoogte bent, informeren over de zorgelijke financiële positie waarin wij ons als gemeente bevinden. In onze begroting hebben we ingrijpende bezuinigingen moeten doorvoeren voor de komende jaren. Dat noodzaakt ons tot het voeren van een zeer strikt financieel beleid, ook voor onze verbonden partijen. We zien in de verhoging die staan beschreven in de kadernota dat deze vooral indexaties betreffen. En hoewel we ook voor de toekomst willen meegeven dat indexaties gelet op onze positie binnen uw eigen begroting moeten worden opgelost, willen we voor dit jaar nog meegaan in deze verhoging, waarbij we de verwachting uitspreken dat deze indexaties ook tot hogere productiviteit leiden.</p> <p>U spreekt in uw kadernota over beleidsmatige veranderingen in het kader van de aankomende veranderende wetgeving. De eventuele consequenties daarvan zijn niet opgenomen in deze kadernota. We verzoeken u eventuele kosten die deze veranderende wetgeving met zich meebrengt binnen uw begroting op te vangen en waar nodig op zoek te gaan besparingsmogelijkheden.</p>	<p>Het bestuur van het RAZU hanteert als uitgangspunt dat het RAZU behoudend maar ook realistisch begroot, met zo laag mogelijke kosten voor de deelnemende gemeenten. Dat geldt zeker ook voor de komende jaren, waarin er geen duidelijkheid is over de gemeentelijke budgetten. Het bestuur heeft de directeur van het RAZU daarom gevraagd te kijken naar mogelijkheden om kosten te besparen of efficiënter te werken en de beschikbare mensen en middelen primair in te zetten voor de uitvoering van wettelijke taken en de opdracht die voor het RAZU is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling. Omdat een dergelijke analyse een zekere doorlooptijd heeft zullen eventueel maatregelen pas hun effect krijgen in de Eerste Begrotingswijziging 2025 of Begroting 2026.</p>

