

Toelichting

Actualiseren tekst gemeenschappelijke regeling

- Bespreking van de artikelen die moeten worden toegevoegd aan de gemeenschappelijke regeling.
- Maken van keuzes per onderwerp.

Ter voorbereiding van de bestuurlijke discussie zijn deze onderwerpen ambtelijk besproken in een overleg met vertegenwoordigers van de 6 gemeenten. Het bijgevoegde discussiestuk is opgesteld met input vanuit dit overleg.

Bij dit agendapunt is Jan-Willem Botter, jurist bij PROOF adviseurs, aanwezig. PROOF adviseurs begeleiden het RAZU bij het herzien van de gemeenschappelijke regeling.

Toelichting

Op 1 juli '22 is de Wijzigingswet Wgr in werking getreden. Het RAZU heeft tot 1 juli 2024 de tijd om de wetswijziging te implementeren en de regeling aan te passen. In de bestuursvergadering van december 2022 heeft het RAZU ingestemd met de planning en aanpak van de wijziging. Schematisch is deze als volgt:

26 juni 2023 (ambtelijke voorbereiding)

- ambtelijk overleg RAZU en 6 gemeenten over de Wgr wijzigingen
- formuleren advies over de wijzigingen voor bestuur RAZU

14 augustus 2023 (bestuursvergadering)

- bestuur RAZU bespreekt het ambtelijk advies en geeft per gewenste wijziging de voorkeur aan.
- Hierna worden ontwerp artikelen en toelichting opgesteld.

1 december 2023 (bestuursvergadering)

- bespreken en vast stellen ontwerp artikelen met toelichting door bestuur
- ontwerp op 1 december naar Raden met verzoek zienswijze voor 1 maart

3 april 2024 (bestuursvergadering)

- bespreken zienswijzen en bestuurlijke reactie
- indien mogelijk : vaststellen gewijzigde regeling

mei / juni 2024 (bestuursvergadering vòòr 1 juli)

- reserve datum (nog te bepalen) voor vaststellen gewijzigde regeling, als de ingediende zienswijzen meer reactietijd en een aanpassing/wijziging van de ontwerp - artikelen vragen

Overzicht van de wijzigingen

De wijzigingen betreffen:

1. Implementatie van de Wijzigingswet Wgr in bestaande en nieuwe paragrafen.
2. Verbeterde archiefparagraaf.
3. Verbeterde artikelen 22 'exploitatiesaldo' lid 1 en 24 'lasten en baten' lid 7 (winstopslag naar algemene reserve).

Ad 1. Wijzigingswet Wgr

De belangrijkste wijzigingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen zijn:

- a) Raden hebben de mogelijkheid om een zienswijze te geven bij op de ontwerp regeling op het moment van wijzigen van de regeling.
- b) Een verandering van de begrotingscyclus, zowel de termijn voor zienswijze op de ontwerp-begroting als de data voor aanleveren van de stukken bij gemeenten en provincie.
- c) De regeling moet bepalingen bevatten over:
 - o wijziging, opheffing, toetreding en uittreding.
 - o de voorgenomen besluiten waar de raden een zienswijze kunnen geven.
 - o het al dan niet betrekken van burgers bij voorbereiding, uitvoering en beleid van het RAZU en zo ja op welke wijze.
 - o de evaluatie van de regeling.
 - o de actieve informatie van de raden.

De discussie op 14 augustus gaat over de keuzes die het bestuur maakt ten aanzien van de bepalingen genoemd bij punt c. Zie hiervoor de bijgevoegde notitie van PROOF.

Ad 2. Archiefparagraaf

De huidige archiefparagraaf (art. 25) is summier. De recent verschenen Handreiking informatie- en archiefbeheer bij Samenwerkingsverbanden (november 2021) bevat een model archiefparagraaf voor GR bedrijfsvoeringsorganisaties. Het voorstel is deze bij de komende wijziging meteen op te nemen.

Ad 3. Exploitatiesaldo: investeringen

In art. 22 lid 1 staat dat het bestuur bij een batig saldo drie opties heeft:

- geheel of gedeeltelijk toevoegen aan de reserve, als het maximumplafond van meer dan 10% van de jaaromzet nog niet is bereikt
- geheel of gedeeltelijk gebruiken voor extra investeringen
- geheel of gedeeltelijk restitueren aan de deelnemers.

Ten aanzien van de tweede optie (investeringen) is bij het vaststellen van de regeling vanuit Houten (gemeenteraad) en Utrechtse Heuvelrug (ambtelijk) bezwaar aangetekend. Het bestuur heeft daar in april 2020 over vergaderd en heeft het volgende besloten:

"De tekst van de nieuwe GR blijft vooralsnog ongewijzigd, maar het bestuur van het RAZU verklaart het batig exploitatiesaldo nooit te zullen gebruiken voor extra investeringen. Bij de eerstvolgende wijziging van de GR zal het deze optie in artikel 22 lid 1 schrappen." (besluit 16 april 2020).

Het voorstel is dit artikel 22 lid 1 punt investeringen bij de herziening van de regeling te schrappen en alleen de opties 'toevoegen aan reserves' en 'restitueren aan deelnemers' te handhaven.

Ad 3. 2% winstopslag | algemene reserve

In art. 24 lid 7 staat dat de 2% winstopslag jaarlijks wordt toegevoegd aan de algemene reserve van het RAZU. Omdat aan de 2% winstopslag een strikte richtlijn zit, dat deze gelden niet worden gebruikt voor 'archiefwerkzaamheden' (terminologie belastingdienst) is de algemene reserve hierdoor niet meer te beschouwen als algemene reserve, maar als specifieke bestemmingsreserve. Een optie is om de tekst in de regeling op dit punt te wijzigen van 'algemene reserve' naar 'reserve cultuurhistorie'. Het voorstel is om dit te bespreken met de financieel specialisten van de gemeenten en, als er geen belemmeringen zijn, door te voeren in de regeling.